

# Parlamentul României

## Senat

*Comisia pentru muncă, familie  
și protecție socială*

Nr XXVII/...../.....2015

### RAPORT

*asupra Propunerii legislative - Legea meșteșugarilor artizani*

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L535/2014**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative - Legea meșteșugarilor artizani**, inițiatori Iancu Iulian - deputat PSD; Traicu Rodin - deputat PSD.

Propunerea legislativă reglementează crearea cadrului legal privind reorganizarea meșteșugarilor artizani ca breaslă tradițională, în sensul stimulării dezvoltării meșteșugului prin asigurarea condițiilor de susținere și apărare a intereselor persoanelor care desfășoară astfel de activități.

Consiliul Legislativ transmite **un aviz favorabil**,

Comisia economică, industrii și servicii transmite avizul cu nr. 310-**FAVORABIL**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări transmite avizul cu nr. 308-**FAVORABIL**.

Doamna senator Gabriela Crețu a depus **amendamente** care, supuse votului, **au fost respinse** și se regăsesc în anexa la raport.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, reprezentanți ai Ministerului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Având în vedere argumentele prezentate de reprezentantul Ministerului muncii, cu privire la faptul că inițiativa legislativă conține prevederi care îngădesc accesul pe piață al meșteșugarilor atestați/calificați care nu fac parte din camera regională a meșteșugarilor, în ședința din 3 februarie 2015, membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative, însoțit de amendamentele respinse**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.


Propunerea legislativă urmează a fi adoptată de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

*Președinte,*

*Senator Augustin Constantin MITU*

*Secretar,*

*Senator Găvrilă GHILEA*



**Amendamente respinse**  
**la Propunerea legislativă - Legea meșteșugarilor artizani (L535/2014)**

Nr. Crt.	Text proiect	Amendament (Autor)	Motivare
1.	LEGEA MEȘTEȘUGARILOR ARTIZANI (LEGEA BRESLEI MEȘTEȘUGARILOR ARTIZANI)	<p>1. Reformularea titlului, după cum urmează: LEGEA MEȘTEȘUGURILOR</p> <p>2. Eliminarea cuvintelor „artizan”, „artizani”, „artizanal”, „artizanale” din cuprinsul întregii propuneri legislative.</p>	Astfel se reglementează meșteșugul per ansamblu.
2.	Art.1. – (1) Prezenta lege stabilește cadrul normativ special pentru organizarea meșteșugarilor artizani în vederea practicării meșteșugurilor artizanale, ca profesii tradiționale, în breasla proprie, oficială.	Reformularea art.1 alin.(1), după cum urmează: “Art.1. – (1) Prezenta lege stabilește cadrul normativ pentru organizarea meșteșugarilor care practică o profesie sau îndeletnicire ce presupune abilitate, îndemânare și lucru manual în vederea practicării meșteșugurilor, ca profesii tradiționale, în breasla proprie, oficială.”	În România există meșteșugari care, de-a lungul timpului, datorită evoluției și schimbărilor apărute în sfera de nevoi a clienților și-au adaptat meșteșugul, trecând de la tradițional și artizanal către îndeletniciri mai actuale. Exemplu: hămurarii, care tradițional confecționau harnașamente pentru cai, s-au orientat către pielărie și confecționarea articolelor din piele. Fierarii tradiționali, care confecționau potcoave și unelte din metal au trecut către îndeletniciri precum prelucrarea fierului și îmbinarea prin sudură, iar astăzi confecționează inclusiv garduri și porți din fier forjat. Mai avem confecționerii de streșini și acoperișuri care s-au orientat către tinichigerie Avem, așadar, îndeletniciri (meserii) precum Confecționar articole din piele, Sudor, Tinichigiu, care au apărut prin adaptarea unor meșteșuguri artizanale.

Nr. Crt.	Text proiect	Amendament (Autor)	Motivare
3.	<p>Art.2. - (1) Legea stimulează și susține meșteșugarii artizani prin reglementarea și asigurarea condițiilor de practicare a meșteșugurilor în mod organizat, individual sau independent, în asociații familiale ori în alte asociații private, în întreprinderi mici și mijlocii sau ca angajați în alte entități juridice, precum și prin garantarea dreptului la muncă și de apărare a intereselor lor de breaslă, în regim constituțional.</p>	<p>Reformularea art.2 alin.(1), după cum urmează:  „Art.2. - (1) Legea stimulează și susține meșteșugarii prin reglementarea și asigurarea condițiilor de practicare a meșteșugurilor în mod organizat, individual sau independent, în asociații familiale ori în alte asociații private, în întreprinderi mici și mijlocii, în societăți cooperatice sau ca angajați în alte entități juridice, precum și prin garantarea dreptului la muncă și de apărare a intereselor lor de breaslă, în regim constituțional.”</p>	<p>Menționarea societăților cooperatice înființate în baza Legii nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației, cu modificările și completările ulterioare, întrucât acestea desfășoară <i>activități de producție, de comercializare a mărfurilor, de executare de lucrări și prestări de servicii, care contribuie, direct sau indirect, la dezvoltarea activităților meșteșugărești ale membrilor lor cooperatori.</i></p>
4.	<p>Art.3. - În sensul prezentei legi termenii și expresiile de mai jos au următorul înțeles:  .....  d) meșteșugar artizan calificat - persoana fizică deținătoare a unei diplome de absolvire în profesie, cu certificat de calificare în una sau mai multe din meseriile artizanale, care realizează produse ori/și prestează servicii pe baza cunoștințelor însușite în cadrul pregătirii specifice în sistem de învățământ organizat,</p>	<p>Reformularea art.3 lit.d), după cum urmează:    “d) meșteșugar calificat - persoană fizică deținătoare a unei diplome sau adeverințe de studii recunoscute obținută în sistemul formal de educație, a unui certificat de calificare sau de absolvire profesională eliberat de un furnizor de formare profesională autorizat conform legii, a unui certificat de</p>	<p>Înlocuirea sintagmei “<i>diploma de absolvire în profesie</i>” cu “diploma sau adeverința de studii recunoscute, obținută în sistemul formal de educație”, precum și a sintagmei „<i>certificat de calificare</i>” cu sintagma „<i>certificat de calificare profesională eliberat de un furnizor de formare profesională autorizat conform legii</i>” se impune pentru respectarea exigențelor și normelor de tehnică legislativă.  Considerăm necesară introducerea certificatului de competențe profesionale obținute pe alte căi decât cele formale,</p>

Nr. Crt.	Text proiect	Amendament (Autor)	Motivare
	de stat sau privat;	competențe profesionale obținute pe alte căi decât cele formale eliberat conform legii sau, după caz, a cărții de meșteșugar eliberată în temeiul Legii nr.13/1968 cu privire la exercitarea meseriilor de către meșteșugari în ateliere proprii, publicată în Buletinul Oficial nr. 64 din 15 mai 1968 - abrogată prin Legea nr.120/2000 privind declararea ca abrogate a unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.324 din 12 iulie 2000, care realizează produse ori/și prestează servicii pe baza cunoștințelor însușite în cadrul pregătirii specifice în sistem de învățământ organizat, de stat sau privat;"	eliberat conform legii, având în vedere faptul că pe teritoriul României există meșteșugari care dețin abilități de lucru foarte bune obținute de-a lungul multor ani de practică, competențe preluate pe cale parentală (din tata în fiu). Multe dintre aceste persoane nu știu să scrie și să citească sau nu au absolvit învățământul de 8 clase. În toate cazurile, absolvirea studiilor minime nu este necesară pentru practicarea meșteșugului, pentru că vorbim despre îndeletniciri manuale precum împletirea de nuiiele, prelucrarea manuală a lemnului, realizarea de mături etc. Un curs de calificare nu le-ar fi util unor persoane care au deja abilități de lucru pe care le stăpânesc foarte bine. Mai mult, aceste persoane nu pot urma cursuri de calificare în condițiile ANC deoarece acestea nu au studiile minime necesare, deși vorbim de studii care nu sunt folositoare pentru practicarea meșteșugului. Evaluarea competențelor obținute pe cale non formală este singura soluție posibilă pentru ca aceste persoane să poată dobândi o recunoaștere formală a deținerii abilităților de lucru, în condițiile reglementate prin <i>Ordonanța Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată</i> , și prin <i>Procedura de evaluare și certificare a competențelor</i>

Nr. Crt.	Text proiect	Amendament (Autor)	Motivare
			<p><i>profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, aprobată prin Ordinul ministrului educației și cercetării și al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr. 4.543/468/2004.</i></p> <p><i>În anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare, se stipulează ca unul dintre documentele care atestă pregătirea sau experiența profesională pentru înființarea unui PFA (persoană fizică autorizată) sau ca întreprinzători titulari ai unei întreprinderi individuale (ÎI) ori ca membri ai unei întreprinderi familiale (ÎF) este <i>cartea de meșteșugar</i>. În acest context, considerăm necesară introducerea cărții de meșteșugar, eliberată în temeiul Legii nr.13/1968 cu privire la exercitarea meseriilor de către meșteșugari în ateliere proprii (abrogată prin Legea nr.120/2000), având în vedere faptul că pe teritoriul României există încă persoane care dețin acest tip de document.</i></p>
5.		Reformularea art.4 alin.(2), după cum urmează:	Pentru considerentele menționate la punctul anterior.

Nr. Crt.	Text proiect	Amendament (Autor)	Motivare
	Art. 4. - (2) Înscrierea în registrul meșteșugarilor artizani este obligatorie și se realizează pe bază de diplomă de absolvire sau certificat de atestare, după caz.	„(2) Înscrierea în registrul meșteșugarilor este obligatorie și se realizează pe baza unuia dintre următoarele acte: a) diplomă sau adeverință de studii recunoscută, obținută în sistemul formal de educație b) certificat de calificare profesională eliberată de un furnizor de formare profesională autorizat conform legii c) certificat de competențe profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, eliberat conform legii. d) cartea de meșteșugar eliberată în temeiul Legii nr.13/1968 cu privire la exercitarea meseriilor de către meșteșugari în ateliere proprii, publicată în Buletinul Oficial nr. 64 din 15 mai 1968 - abrogată prin Legea nr.120/2000 privind declararea ca abrogate a unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.324 din 12 iulie 2000.”	
6.	Art.7. - (5) Camerele teritoriale	Modificarea art.7 alin.(5) după cum urmează: „(5) Camerele teritoriale regionale	Conform <i>Procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale,</i>

Nr. Crt.	Text proiect	Amendament (Autor)	Motivare
	regionale ale meșteșugarilor artizani pot să dobândească și să dețină patrimoniu propriu, să organizeze și să desfășoare activități producătoare de profit, în condițiile legii.	<p>ale meșteșugarilor pot să dobândească și să dețină patrimoniu propriu, să organizeze și să desfășoare activități producătoare de profit, în condițiile legii, precum și activități de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale.”</p> <p>La articolul 7, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:</p> <p>„(6) Camerele teritoriale regionale ale meșteșugarilor se vor autoriza, în condițiile legii, ca centre de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale.”</p>	<p><i>aprobată prin Ordinul ministrului educației și cercetării și al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr. 4.543/468/2004</i>, se poate autoriza pentru a deveni centru de evaluare orice persoană juridică de drept public sau privat care respectă anumite condiții. De asemenea, pentru ca o persoană să poată fi evaluator în cadrul unui centru de evaluare, aceasta trebuie să aibă studii superioare, în orice domeniu și să aibă experiență de lucru în domeniul în care se face evaluarea (este considerată experiență de lucru orice fel de activitate în domeniu, fără să fie nevoie ca evaluatorul să aibă abilități specifice persoanelor care solicită evaluarea într-un anumit domeniu. Astfel, pot face evaluări ale competențelor de lucru specifice, persoane care nu dețin aceste competente). Evaluările făcute în cadrul camerelor meșteșugarilor ar urma să fie derulate cu evaluatori care sunt deja calificați în domeniul în care se face evaluarea, ceea ce va crește gradul procesului de evaluare și, implicit, se va asigura că obțin diplome de competențe doar persoanele care dețin cu adevărat abilități de lucru.</p>
7.	Art. 8 - Camerele teritoriale regionale ale meșteșugarilor artizani au - în principal - următoarele	La articolul 8, după litera k) se introduce o nouă literă, lit.l), cu următorul cuprins:	Conform art.68 alin.(1) din Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, societățile



Nr. Crt.	Text proiect	Amendament (Autor)	Motivare
	atribuții:	„l) eliberează, la cererea societăților cooperative, registrele prevăzute la art.68 alin.(1) din Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată.”	<p>cooperative trebuie să întocmească și să păstreze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) registrul membrilor cooperatori;</li> <li>b) registrul ședințelor adunării generale a membrilor cooperatori;</li> <li>c) registrul ședințelor consiliului de administrație;</li> <li>d) registrul constatărilor făcute de cenzori în exercitarea mandatului lor;</li> <li>e) registrul de aporturi în natură la capitalul social al societății cooperative;</li> <li>f) registrul părților sociale;</li> <li>g) registrul obligațiilor cooperatiste.</li> </ul> <p>Achiziționarea acestor registre de către societățile cooperative este condiționată de aderarea respectivelor societăți cooperative la una dintre uniunile de cooperative reprezentative la nivel național.</p> <p>Textul propus vizează soluționarea acestei piedici constatată în activitatea curentă a societăților cooperative, astfel încât respectivele registre să poată fi achiziționate de la Camerele teritoriale regionale ale meșteșugarilor, de orice societate cooperativă, indiferent dacă a aderat sau nu la o uniune națională.</p>
8.		Modificarea art.24 alin.(1) după cum urmează:	Este necesar ca răspunderea pentru calitatea prestării de servicii și produse de către

Nr. Crt.	Text proiect	Amendament (Autor)	Motivare
	<p>Art.24 - (1) Înscrierea în registrul regional al meșteșugarilor artizani se poate anula în următoarele situații:</p> <p>a) la cererea persoanei înregistrate, respectiv a succesorilor acesteia;</p> <p>b) în baza unei hotărâri judecătorești irevocabile.</p>	<p>„(1) Înscrierea în registrul regional al meșteșugarilor se anulează în următoarele situații:</p> <p>a) la cererea persoanei înregistrate, respectiv a succesorilor acesteia;</p> <p>b) în urma soluționării favorabile, pe cale administrativă, a reclamațiilor privind eventuale nereguli sau abuzuri săvârșite de meșteșugari în relația cu clienții;</p> <p>c) în baza unei hotărâri judecătorești irevocabile.”</p>	<p>meșteșugari să fie asumată atât de meșteșugari cât și de camera teritorială în care sunt înscriși. Această măsură are ca efect creșterea încrederii meșteșugarilor în fața clienților și a răspunderii camerelor în momentul în care acordă certificate de meșteșugar – în felul acesta se elimină posibilitatea eliberării de certificate, în mod abuziv, persoanelor care nu sunt pregătite sau care sunt insuficient pregătite pentru a practica o anumită meserie.</p>

Data: 18.11.2014

Autor: Senator Gabriela Crețu

Grup Parlamentar al Partidului Social Democrat